



УТВЕРЖДАЮ

Министр образования
Ставропольского края

Е.Н. Козюра

«18» 2021 года

Отчет №

о проведении плановой камеральной проверки в государственном
бюджетном профессиональном образовательном учреждении
«Прасковейский агро-технологический техникум»

г. Ставрополь

«18» февраля 2021 года

В соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 31 декабря 2013 года № 539-п (в редакции постановления Правительства Ставропольского края от 20 августа 2020 года № 442-п), в соответствии с планом проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утвержденного приказом министерства образования Ставропольского края (далее – министерство) от 10 декабря 2020 года № 1485-пр, в период с 25 января 2021 года по 12 февраля 2021 года проведена камеральная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Прасковейский агро-технологический техникум» (далее – подведомственный заказчик).

Общие сведения о подведомственном заказчике: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Прасковейский агро-технологический техникум», ОГРН 1022603226348, ИНН 2624000742, КПП 262401001.

Юридический адрес: Российская Федерация, 356818, Ставропольский край, Буденновский район, село Прасковея, сельхозтехникум.

Фактический адрес: Российская Федерация, 356818, Ставропольский край, Буденновский район, село Прасковея, сельхозтехникум.

Период проверки: с 01 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и иных принятых нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг.

Цель проверки: установление соответствия деятельности подведомственного заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка производилась консультантом отдела ведомственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита министерства Харисовым И.А. и главным специалистом отдела ведомственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита министерства Семенюк Н.Ю.

Срок проведения плановой камеральной проверки – 15 рабочих дней.

Проверка начата 25 января 2021 года, окончена 12 февраля 2021 года.

Для проверки подведомственным заказчиком были предоставлены документы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг за период с 01 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В ходе плановой камеральной проверки исследовано:

- приказы, регламентирующие осуществление закупочной деятельности, подведомственного заказчика в проверяемом периоде;
- план финансово – хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года (итоговая редакция);
- отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ОКУД 0503737) за 2020 год;
- отчет об исполненных обязательствах, принятых учреждением (ОКУД 0503738) за 2020 год;
- действующая редакция плана-графика закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2020 год и 2021-2022 финансовые годы планирования (итоговая редакция);
- реестры контрактов (договоров), заключенных и исполненных в 2020 году.

1. Соответствие правоустанавливающих документов в закупочной деятельности подведомственного заказчика законодательству Российской Федерации.

В проверяемом периоде от лица подведомственного заказчика выступал

директор – Ермаков Олег Николаевич (приказ министерства, от 30 мая 2018 года № 38-лп).

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в проверяемом периоде, обязанности контрактного управляющего в проверяемом периоде исполняла главный бухгалтер – Харькина Карина Сергеевна (приказ подведомственного заказчика от 07 мая 2018 года № 92).

В соответствии с требованиями п. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ от лица подведомственного заказчика используется усиленная неквалифицированная электронная подпись (далее-ЭП), владельцем которой являлся директор – Ермаков Олег Николаевич, сертификат ключа проверки электронной подписи получен в удостоверяющем центре (УФК по Ставропольскому краю), срок действия ЭП до 13 июля 2021 года. Право применения ЭП в единой информационной системе (далее – ЕИС) от имени заказчика с 07 мая 2018 года возложено на контрактного управляющего - Харькину Карину Сергеевну (приказ подведомственного заказчика от 07 мая 2018 года № 93).

Проверкой установлено, что в соответствии с требованиями ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ подведомственным заказчиком создана единая комиссия по определению поставщиков, подрядчиков и исполнителей (приказ подведомственного заказчика от 15 сентября 2015 года № 152а). Обязанности председателя комиссии возложены на заместителя директора по административно-хозяйственной части Васильченко С.Н. Обязанности членов комиссии возложены на следующих работников: директора Ермакова О.Н., юрисконсульта Михайлова В.В., главного бухгалтера Харькину К.С., заместителя главного бухгалтера Соловьеву Е.В. В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ единая комиссия преимущественно сформирована из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (более 50 % от общего количества). В соответствии с требованиями ч. 6 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приказом подведомственного заказчика от 09 января 2020 года № 3 утвержден «Порядок приемки товаров, работ, услуг и проведения внутренних экспертиз качества товаров, выполненных работ и оказанных услуг».

2. Проверка соблюдения требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок на 2020 год и 2021-2022 финансовые годы планирования, соответствия произведенных закупок подведомственным заказчиком за период с 01 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года с информацией, размещенной в ЕИС.

Подведомственным заказчиком разработан план-график закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2020 год и 2021-2022 финансовые годы планирования, который был утвержден 23 января 2020 года и размещен в ЕИС 24 января 2020 года под уникальным регистрационным номером 202003211000109001. В соответствии с требованиями п. 12 Положения о

порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее – Положение), для бюджетных государственных учреждений план – график закупок утверждается в течении 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. План финансово-хозяйственной деятельности подведомственного заказчика на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы год был утвержден и согласован с министерством 23 января 2020 года. Таким образом, действия заказчика соответствовали требованиям ч. 7 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

За период с 01 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года подведомственным заказчиком утверждены и размещены в ЕИС 4 редакции плана-графика закупок на 2020 год и 2021-2022 финансовые годы планирования. Установленные сроки утверждения и размещения планов – графиков закупок в ЕИС соответствовали требованиям ч. 7 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

По состоянию на 31 декабря 2020 года, в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС в действующей редакции плана-графика закупок товаров, работ услуг, утвержденной 26 декабря 2020 года и размещенный в ЕИС 26 декабря 2020 года, совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) за 2020 год составил 12463597,99 руб.

Согласно представленных к проверке реестров государственных контрактов (договоров) заключенных за период с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года с единственным поставщиком принятые бюджетные обязательства за период 2020 года составили 11604072,68 руб., в том числе:

- на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ - закупки товаров, работ и услуг не превышающие 600 тыс. рублей и годовой объем 2 млн. рублей - на сумму 1985660,67 руб.;

- на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ - закупки товаров, работ и услуг, не превышающие 600 тыс. рублей, годовой объем не превышающий пять миллионов рублей, и не превышающий 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не составляющий более чем тридцать миллионов рублей - на сумму 4208735,60 руб.;

- на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ - на сумму 3210484,01 руб.;

- на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ – закупки товаров, работ и услуг для ликвидации аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации – на сумму 112088,20 руб.;

- на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ – на сумму 2087104,20 руб.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде закупки производились в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС в плане-графике закупок на 2020 год и 2021-2022 финансовые годы планирования и действия заказчика соответствовали требованиям ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

В результате проведенного сравнительного анализа установлено, что на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ произведенные закупки товаров, работ и услуг не превышают 600 тыс. рублей, не превышают годовой объем 2 млн. рублей и соответствуют информации, размещенной в разделе «Особые закупки» плана-графика закупок на 2020 год и 2021-2022 финансовые годы планирования.

Закупки товаров, работ и услуг произведенные на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превышают 600 тыс. рублей, не превышают пять миллионов рублей, не превышают пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок подведомственного заказчика и не составляют более тридцати миллионов рублей и соответствуют информации, размещенной в разделе «Особые закупки» плана-графика закупок на 2020 год и 2021-2022 финансовые годы планирования.

Проведенной камеральной проверкой соблюдения подведомственным заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при проведении закупок малого объема, порядка осуществления закупок малого объема на электронной торговой площадке малых закупок ОТС-market (секция Ставропольский край) нарушений требований Распоряжения Правительства Ставропольского края от 19 октября 2017 года № 308-рп «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для обеспечения государственных нужд Ставропольского края», а также требований Порядка осуществления закупок малого объема, утвержденного приказом комитета по государственным закупкам Ставропольского края от 25 августа 2020 года № 01-05/1403, не выявлено.

3. Проверка соблюдения сроков размещения в ЕИС информации и документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, о заключении контракта, исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта).

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, в течение пяти

рабочих дней с даты внесения таких изменений. Также направляется информация в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе проверки за период с 01 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года были изучены государственные контракты, заключенные на основании п. 8, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

государственный контракт № 24-1-0018/20 от 31 января 2020 года, заключенный с ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь», на поставку газа на сумму 2 903 246,04руб., идентификационный код закупки 202262400074226240100100020013523000, срок исполнения контракта 31 декабря 2020 года. Информация о заключении контракта размещена в реестре контрактов в ЕИС 31 января 2020 года, нарушения срока, установленного ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ не допущено;

государственный контракт № 2-Б/20 от 07 февраля 2020 года, заключенный с ООО «Комбинат Благоустройства» на оказание услуг в области обращения с твердыми коммунальными отходами на сумму 119 497,92 руб., идентификационный код закупки 202262400074226240100100030043821000, срок исполнения контракта 31 декабря 2020 года. Информация о заключении контракта размещена в реестре контрактов в ЕИС 07 февраля 2020 года, нарушения срока, установленного ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ не допущено. Также проверкой установлено, что сведения об исполнении вышеуказанных контрактов подведомственным заказчиком размещены в ЕИС в соответствии с требованиями, установленными ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, при выборочной проверке соблюдения сроков размещения в ЕИС информации и документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, о заключении контракта, исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

4. Проверка соблюдения установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Проведена выборочная проверка государственных контрактов и договоров, заключенных в 2020 году, на основании с п. 4 и п. 5 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

договор № 487888 от 28 августа 2020 года на поставку товара (рециркулятор антибактерицидный, дозатор для дезинфицирующих средств), заключенный с индивидуальным предпринимателем Толмачевым Сергеем Ивановичем на сумму 141600,00 руб.;

договор №512632 от 05 ноября 2020 года на поставку мебели (парты, стулья ученические), заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «БУМАГА-С» на сумму 56000,00 руб.;

договор № 538324 от 28 декабря 2020 года на поставку книжной продукции, заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «ЮРАЙТ» на сумму 40000,00 руб.

Проверкой установлено, что в вышеуказанных договорах в нарушение требований, предусмотренных ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ подведомственным заказчиком не указано обязательное требование о том, что цена товара по заключенному договору должна быть твердой, фиксированной и определяться на весь срок исполнения договора. Таким образом, подведомственным заказчиком нарушены требования, предусмотренные ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вывод:

Проведенной плановой камеральной проверкой соблюдения подведомственным заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ установлено: нарушение подведомственным заказчиком требований ч. 2 ст. 34, п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Консультант отдела ведомственного
финансового контроля и внутреннего
финансового аудита министерства



И.А. Харисов

Главный специалист отдела ведомственного
финансового контроля и внутреннего
финансового аудита министерства



Н.Ю. Семенюк